

现代化产业体系：从政策概念到理论建构

李 娅 侯建翔

摘要：现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。现代化产业体系的概念演进过程对应了中国现代化发展观的形成过程，背后的理论逻辑基础是中国式现代化理论体系；建设现代化产业体系的本质就是要实现传统产业形态和新兴产业形态的产业创新，通过技术创新的产业化过程实现对生产要素重组、产业发展模式创新和经济增长动力的根本性变革；“四维体系”是实现产业现代化体系的可行途径，现代化产业体系将形成一个有机和协同的整体系统，体现了体系分析的“综合”之义。

关键词：现代化产业体系；中国式现代化；现代化发展观；四维体系

中图分类号：F42 **文献标识码：**A **文章编号：**1000—8691（2023）05—0083—08

现代化产业体系是一个中国语境下的概念，是中国产业现代化发展经验过程的概念化表达，是中国现代化发展观在产业层面的具体体现。党的十七大报告首次提出“发展现代产业体系”；党的十八大报告将其扩展为“要着力构建现代产业发展新体系”；党的十九大报告进一步提出“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”；党的二十大报告又提出最新的表述“建设现代化产业体系”，赋予了产业现代化新的时代内涵。当前，理论界对中国式现代化问题及其理论体系进行了广泛、持续而深入的讨论；作为中国式现代化重要的组成部分，对现代化产业体的政策解读和实践建议等相关研究不断深化。现代化产业体的提出和发展，既是经济学理论发展的需要，也是中国的产业发展模式向中国独特模式转变的客观要求，是中国产业结构体系已经比较完备、产业增长开始趋于均衡、产业发展需要探索新的动力和方向的特殊阶段的客观要求。^①对现代化产业体的基本内涵和本质特征进行系统分析是构建中国式现代化理论体系和话语体系的重要组成部分。本文试图对如何构建现代化产业体这样一个重大的政策问题进行理论研究，通过概念化分析和理论逻辑梳理，将政策概念转化为学术问题，从产业角度推进对中国式现代化理论体系的认识。

一、现代化产业体的概念演进

在中国，现代化产业体的概念演进可以从政策概念和学术概念两个层面进行分析。政策概念演化的本质是对经济发展特征事实不断变化和经济发展方式转变的呼应。产业现代化的内涵根据不同历史时

基金项目：本文是国家社会科学基金项目“供给侧结构性改革背景下产业政策对产业升级的有效性研究”（项目号：18BJL052）的阶段性成果。

作者简介：李 娅，女，经济学博士，云南大学经济学院教授，博士生导师，主要从事产业创新体系和产业政策研究。
侯建翔，男，云南大学经济学院博士研究生，主要从事产业创新研究。

^① 贺俊、吕铁：《从产业结构到现代产业体系：继承、批判与拓展》，《中国人民大学学报》2015年第2期。

期所面临的不同形势而不断发展。党的十七大报告第一次提出了“发展现代产业体系”，但对于什么是现代产业体系，党的十七大报告中并没有明确的论述。但党的十七大对“科学发展观”作了明确的概括：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”。根据科学发展观，党的十七大报告将“转变经济增长方式”改为“转变经济发展方式”，提出促进国民经济又好又快发展。从转变经济增长方式到加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。“发展现代产业体系”概念的提出是对经济发展方式转变的呼应，建立了科学发展观、转变经济发展方式与产业结构优化升级之间的联系。2012年党的十八大报告进一步确定了创新驱动发展战略，将“加快完善社会主义市场经济体制”和“加快转变经济发展方式”并列提出，明确提出推进经济结构战略性调整。基于经济新常态及进入新时代后的发展任务，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。^①此时提出的概念“构建现代产业发展新体系”突出了“新”字的表述，呼应了创新发展的新发展理念。2017年党的十九大报告提出：中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，建设“现代化经济体系”成为跨越关口的迫切需求和中国发展的战略目标；并提出“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”^②，即“四位协同”产业体系的观念。2020年10月，党的十九届五中全会提出“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升产业链供应链现代化水平”^③。2022年10月，党的二十大提出“建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”^④，正式提出“现代化产业体系”的概念。2023年5月5日，二十届中央财经委员会第一次会议强调：“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。”

从“现代产业体系”到“现代产业发展新体系”到“实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”再到“现代化产业体系”，产业现代化的概念和内涵不断发展，折射出的是中国经济发展对产业结构转型升级的现实需求和客观要求。从党的十七大首次提出“现代产业体系”政策概念，到党的二十大正式提出“现代化产业体系”，整个过程不仅呼应着中国经济的发展实践，并且将现代产业体系作为建设现代化经济体系的核心，凸显了现代产业体系推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革的重大战略意义。从概念本身的表述来看，“现代化”与“现代”一字之差，但在概念的基本内涵上却有着极大的发展。“现代”是与“传统”相对的概念，是对产业中技术密集程度和先进性的描述，侧重于“现代性”的特征表达；实践中主要体现为传统产业结构的转型升级，产业体系中相对高级的产业逐渐成为主导产业，即产业结构的高级化。而“现代化”是一个过程、体系和系统，是动态的与时俱进的概念，更强调的是产业之间复杂的内在联系和系统演化过程，并与建设社会主义现代化国家的总体目标保持一致。

从学术概念的发展来看，不同学者对现代产业体系的概念内涵给出了定义：朱孟晓和杨蕙馨提出现代产业体系是能够适应技术创新和需求升级的科学性、自主性和可持续性的产业发展机制。^⑤李晓华认为现代产业体系是既有先进性的一般要求，同时也表现出国家、地区之间的差异以及随时间动态演进的特征的产业体系。^⑥芮明杰认为现代产业体系是代表了生产、流通、组织与技术等未来发展方向的有国家竞争力的新型产业体系，是具有当代领先、竞争优势又面向未来产业与技术发展趋势的产业体系。^⑦付保宗

① 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》，《人民日报》2012年11月19日。

② 参见《贯彻新发展理念，建设现代化经济体系》，《中国共产党第十九次全国代表大会》2017年10月18日。

③ 参见《以推动高质量发展为主题》，《人民日报》2020年11月2日。

④ 参见习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年。

⑤ 朱孟晓、杨蕙馨：《构建现代产业发展新体系的内涵与实现》，《东岳论丛》2016年第9期。

⑥ 李晓华：《多维度认识现代产业体系》，《经济日报》2018年6月21日。

⑦ 芮明杰：《构建现代产业体系的战略思路、目标与路径》，《中国工业经济》2018年第9期。

和周劲提出现代产业体系是以实体经济为核心,实现要素资源优化组合和效率最大化的产业体系。^①黄群慧等提出现代化产业体系建立在现代化技术、资本和人力等要素基础上,是有现代化产业、产业链和产业集群构成的经济体系,是现代化经济体系的产业子系统。不同学者对现代产业体系的定义从不同角度都是指向了产业体系的“现代性”特征,与政策概念的演进过程相互呼应,体现了理论与现实的统一。^②

二、现代化产业体系的理论逻辑

在现代化产业体系概念演化过程中,一直有一根主线贯穿始终,那就是“现代化”。现代化是现代化产业体系的底层逻辑,理解产业现代化的前提是要了解中国现代化的实践历程和现代化发展观的形成过程。现代化是中国共产党的百年梦想^③,从“四个现代化”到“中国式现代化”,中国的“现代化”经历了从发展目标到国家战略的历史性探索和长期不懈的实践。中国最早关于“现代化”的提出是“农业的现代化”。1953年“一五”时期中国提出农业现代化的目标,即农业“四化”:机械化、水利化、化学化、电气化;1964年12月第三届全国人民代表大会首次提出把中国建设成为一个拥有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国,即“四个现代化”目标。这是中华人民共和国成立以来正式提出国家整体现代化的目标,开启了中国现代化的历程;1979年邓小平同志明确指出:“中国式的现代化,必须从中国的特点出发”^④,第一次指出了“中国式现代化”的思想内涵;1987年党的十三大提出中国社会主义现代化建设的“三步走”战略。至此,起源于西方工业化过程的现代化概念首次被赋予了“中国式”定语并不断发展。党的十四大进一步深化了“富强、民主、文明的社会主义现代化国家”内涵,提出了“社会主义现代化”的概念;党的十五大强调:“围绕富强、民主、文明的社会主义现代化强国的目标,建设有中国特色社会主义的经济、政治和文化”,把社会主义现代化强国的目标与建设有特色的社会主义联系在一起;党的十八大报告进一步明确“两个一百年”奋斗目标,即到建党一百年时全面建成小康社会,到新中国成立一百年时建成社会主义现代化国家的目标。为实现第二个百年奋斗目标,党的十九大提出了新的“两步走”战略:第一个阶段从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,从2035年到21世纪中叶,把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。从全面建设小康社会到建成社会主义现代化强国目标,中国开启了现代化新征程。2021年习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中提出“中国式现代化新道路”概念:“我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”^⑤,这一论断开创了政治、经济、文化、社会、生态五位一体的现代化建设全局,明确了中国式现代化的新道路。党的二十大报告就“何为中国式现代化”给出了创造性的总结,明确了五大基本特征:“中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。”^⑥这个论断深刻揭示了中国式现代化的根本特征和本质要求。至此,从基本内涵到概念特征,中国式现代化的理论构架基本形成:中国式现代化不是西方的现代化发展方案,而是立足于中国实践、中国问题、中国前景的中国特色社会主义现代化;是“社会主义”与“中国特色”的有机结合^⑦,中国式现代化的理论发展是中国现代化发展观不断成型的体现。

① 付保宗、周劲:《协同发展的产业体系内涵与特征——基于实体经济、科技创新、现代金融、人力资源的协同机制》,《经济纵横》2018年第12期。

② 黄群慧:《正确理解和大力推进中国式现代化》,《国际经济评论》2023年第3期。

③ 洪银兴:《贯彻新发展理念的“中国式现代化新道路”》,《经济学家》2022年第11期。

④ 参见《邓小平文选》,北京:人民出版社,1994年。

⑤ 习近平:《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》,《人民日报》2021年7月2日。

⑥ 参见习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》。

⑦ 宋培军:《中国式现代化的历史起源、学术体系与政治实践》,《云南师范大学学报(哲学社会科学版)》2023年第1期。

产业现代化概念演进的过程充分表明,现代化发展观和现代化理论是现代化产业体系的理论基础,现代化产业体系的理论演进建构在现代化理论和实践基础之上,现代化产业体系是现代化发展战略在产业维度的体现,二者之间在理论脉络上一脉相承。现代化产业体系概念演化的历史继承性和现实复杂性使其具有系统性、动态性、创新性和需求导向性等特征。^①寻求现代化产业体系的理论逻辑就是要从现代化理论出发,认识到现代化产业体系的理论逻辑基础就是中国式现代化战略对产业发展的内生要求。现代化是以科学和技术为推动力,促进结构变革和发展转型的过程,其中产业变革为现代化奠定基础。若干次产业革命推动经济结构、技术结构和产业结构的不断升级,实现经济复杂化和高度化,促进经济发展水平不断提高,体现了现代化的发展性。^②现代化在产业维度的发展逻辑就在于依靠科技革命带动产业革命,以产业革命改变整个社会经济结构,从而推动文明发展。理解了现代化的发展逻辑,就可以看出中国式现代化发展进程实际上是从农业经济向工业经济发展,现在又向数字经济推进的过程;中国的产业结构变化和产业体系升级是在经济现代化背景下的产业现代化的实现。产业现代化是中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段中的一次重要探索,也是中国式现代化时代背景下的必然选择。

三、现代化产业体系理论框架的要素构成分析

作为中国式现代化在产业层面的表达,现代化产业体系理论框架不断完善。产业的发展是宏观经济、发展阶段和产业内生演化规律共同决定的,有着内生于发展事实的现实逻辑和客观规律。产业现代化是一个具有阶段性特征、复杂演化的过程。统计意义上的产业规模数量比例指标作为政策导向的意义已经越来越小,“产业结构对标”的产业发展和产业升级思路的合理性和可操作性的基础也越来越弱。^③全面清晰地阐释现代化产业体系的本质和内涵是理论认识和发展的客观要求。从“现代化产业体系”本身的概念构成可以将其解构为三个构成要素:现代化、产业和产业体系,涉及到三个维度的基本问题:第一,现代化的标准问题。何为产业的现代化?现代化的产业有什么特征?第二,现代化产业体系应该包括的产业和产业的形态是什么?第三,作为一个“体系”,产业之间应该具有怎样的系统演化过程或系统性特征?系统的关联性和协同性如何形成?解释清楚这些问题是现代化产业体系理论建构的破题之义。

第一个维度——“现代化”。从理论定义来看,产业现代化的一般意义是指用当代的科学技术武装产业,使产业体系在经济上和科学技术上达到当代世界先进水平的过程;也指具有当代领先、具有竞争优势又面向未来产业与技术发展趋势的产业体系。^④数字技术与数据要素对传统产业的深度改造和加速要素向新兴产业的聚集,推动产业加速向网络化、数字化、智能化方向演进革新,持续催生产业内部生产组织和外部产业组织变革,实现产业生产效率提升和产品质量优化,产业逐步呈现出“现代化”的特征。^⑤

首先,目前学术界关于现代化产业的基本特征有较多阐释性研究,主要体现为产业的动态化、信息化、智能化、网络化、集群化、可持续性和高级化等属性特征。其次,关于现代化程度界定的问题。多大程度的提升算是实现了产业的现代化?产业现代化的技术标准是什么?归根结底,是技术因素决定了部门产业的现代性或主导性,产业体系现代化的总体要求应该是技术进步在产业发展中的贡献度不断提升的过程,这些问题都引起热烈讨论。再次,关于产业的现代化、产业结构的现代化与产业体系现代化几个“现代化”之间的差别需要厘清。产业结构的现代化在产业结构上表现为从传统的一二三产业的合理化和高级化的过程。然而,产业排序并不一定体现产业现代化程度。从现行产业体系转换到现代产业体系是整体产业内容的转变、是整体技术与组织方式的转变,更是整个制度与人力资源体系的转变。在理解“现代化”过程中要避免对产业现代化理解的“结构陷阱”,即单纯地将产业间的结构比重高级化作为单一标准,

① 王薇、任保平:《“新基建”促进现代化产业体系构建:作用机制、约束条件与优化路径》,《改革与战略》2023年第2期。

② 刘守英:《中国式现代化的独特路径》,《经济学动态》2021年第7期。

③ 黄群慧:《论新时期中国实体经济的发展》,《中国工业经济》2017年第9期。

④ 芮明杰:《构建现代产业体系的战略思路、目标与路径》,《中国工业经济》2018年第9期。

⑤ 姜兴、张贵:《以数字经济助力构建现代产业体系》,《人民论坛》2022年第6期。

而是要注重产业结构的多维性，分工形式的多样性和产业边界的模糊性。产业体系的现代化不仅指原有产业结构向形态更高级、分工更复杂、结构更合理演进，还要能够体现全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生等中国式现代化的本质要求。

第二个维度——“产业”。随着新一代信息技术、人工智能、生物技术等不断突破，并与产业加速融合，现代化产业体系对于产业的发展有了新的内涵和新的要求。现代化产业体系既要包括高技术产业和战略性新兴产业的培育壮大，更要强调传统优势产业的改造升级，尤其是制造业的高端化、绿色化、数字化转型。一方面推进制造业与数字技术和绿色技术的深度融合，实现数字产业化和产业数字化；另一方面要推进制造业与现代服务业、现代农业的深度融合创新，实现三次产业的融合发展。当前，依托新一代通信技术、人工智能、互联网、物联网、云计算等新技术现代化产业的生产方式、组织形式、商业模式均发生了根本性的改变，数字技术赋能下产业现代化的核心就是实现数字经济与实体经济的深度融合，通过产业创新实现产业基础高级化、产业链现代化、价值链高端化；同时，产业不仅包括物质产品生产，更要提供精神产品生产；不仅体现普惠性，还要实现可持续，产业的发展一定是为了满足人民对美好生活的要求。

第三个维度——“体系”。体系不等于结构，结构是静态的比例关系，体系是相互关联的有机整体和动态系统。现代产业体系不是各类企业、各类产业组合构成的简单集合^①。结构分析的本质是“分解”，而体系分析的本质在于“综合”，这是两种相反的分析思路。传统的产业结构是指从产出或要素使用的角度来度量的单一部门在经济系统中的相对重要性，即三次产业在国民经济中的比例关系。^②传统结构主义认为产业结构的演进基本遵循农业、工业、服务业递进更替的规律，故所谓的产业结构高级化或现代化就是服务业在国民经济的比重不断上升；现代化产业体系则要跳出“三次产业结构”分析的局限，从三个方面进行理论内涵的拓展：一是产业结构的多维性：在经济结构分析中引入了知识的复杂性和经济活动的异质性等新的维度；二是分工形式的多样性：在产业分工的基础上考虑技术或知识分工等更加复杂的分工形式；三是产业边界的模糊性：关注被传统产业结构分析分解了的产业和产业要素之间的互动与融合特征。^③“现代化”之下的“系统性”就体现在产业门类之间、产业内部之间、产业环节的产业链、产品链、供应链之间；产业、产业链和产业集群之间；以及产业组织结构和组织方式、产业各相关要素之间的融合性和不可分割性，而不是传统产品分工模式和生产方式下产业的分解和分化。无论是单一链条还是网络化结构，其产业运行逻辑和运行模式都具有深刻的变化，背后反映的是现代化的产业分工和产品分工，以及更深层次的技术分工。^④

基于现代化产业体系的三个维度的构成分析，从理论建构的角度研究现代化产业体系的目的在于建构的理论能够更好地解释不断发展的特征事实。现代化产业体系发展的过程是产业适应新兴技术范式的复杂结果，需要新的基础理论或理论分析框架来回答。基于以上分析，本文提炼出现代化产业体系理论研究的两大研究命题：一是理论命题，系统阐释产业现代化演化规律和现代化发展模式的理论分析框架；二是现实命题，如何真正把数字技术落实到产业的创新发展上，通过产业创新系统走好产业现代化发展的中国道路。

四、现代化产业体系的构建思路和实现路径

现代化产业体系的内涵本身就是要实现传统产业形态和新兴产业形态的产业创新，在一定的制度安排下，通过技术创新的产业化过程实现对生产要素重组、产业发展模式创新和经济增长动力的根本性变革。建设“现代化产业体系”需要理论的创新，也需要实践的创新。一个现实的问题是：现代化产业体

① 李晓华：《多维度认识现代化产业体系》，《经济日报》2018年6月21日。

② 参见 Syruin, M.(1998). *Pattens of sutructural change*. Handbook of development, conmic. Elsevier.

③ 贺俊、吕铁：《从产业结构到现代产业体系：继承、批判与拓展》，《中国人民大学学报》2015年第2期。

④ 吕铁：《发展现代产业体系需解决矛盾问题》，《经济日报》2022年8月17日。

系到底要建设什么？可以通过解构现代化产业体系的三个关键词来破题现代化产业体系的建构体系。一是产业构成，现代化产业体系应该包括现代工业、现代服务业、现代农业等产业构成，以科技含量高、附加值高、资源消耗低、环境污染少为产业特征，体现出产业之间的“融合发展”要求；二是产业关联，现代化产业体系要实现的是实体经济、科技创新、现代金融、人力资源“协同发展”的要求；三是产业属性，从现代性的维度出发，现代化产业体系是在现代化发展观和现代化理论的指引下，在新科技革命和产业革命产生新的技术经济范式下，在经济全球化和数字化转型背景下“创新引领”的产业体系，是技术创新和需求升级的科学性、自主性和可持续的产业发展机制。^① 归根结底，现代化产业体系最终的落脚点和实现路径是“产业化”的过程。现代化产业体系中的“产业化”要以科技创新和产业发展之间的动态演化规律为理论基础；新技术只有依托于产业的生产过程和产业体系，才能最终实现向创新的转化，即新技术的创新转化过程事实上是新技术向新兴产业的演化过程。在这一过程中，产业始终是创新的载体，只有把科技创新落实到产业发展上才能最终通过产业载体将创新动能释放到经济系统中。促成技术创新向实体产业转化的动态演化过程就是产业现代化的实现过程。但是不同的技术组合、技术和经济的组合、经济活动之间的组合是一个复杂系统，而技术异质性和产业异质地叠加进一步导致了系统运行的复杂性，“产业化”究竟怎么转化，不同的产业之间有没有一个共同适应的创新系统，需要一个复合的创新系统来进行阐释。现代化产业体系能否真正建立取决于未来技术创新与产业有效需求的“匹配结果”，即产业的演化路径与数字技术最好能够相互适应并能够实现协同转化，这值得进一步探索。

产业体系的现代化强调的是产业整体分工体系和相互的组织形态。从现行产业体系向现代化产业体系的演化升级包含了整个产业内容的转变，本文提出“现代化产业体系”体系构架包括四个维度：一是产业现代化的微观载体——创新性企业；二是产业现代化的发展基础——实体经济和产业基础再造工程；三是产业现代化的核心任务——产业创新体系；四是产业现代化的保障——产业政策体系（见图1）。

首先，创新性企业的发展是中国实现产业体系现代化、实现产业结构和产业体系全面升级的基础“细胞”。党的二十大报告明确指出“支持专精特新企业发展”再次强化了创新性企业的重要地位。创新性企业拥有先进的技术、创新的经营理念和高效的组织模式，位于这些基本单位的创新前沿，同时在整个现代化产业体系中承担着基本的技术创新、产品创新，以及业务和管理模式创新等工作。在通常情况下，新的技术范式是通过创新性企业这一载体向整个产业体系扩散的。创新性企业成功应用新技术范式，获得市场认可，并在市场上取得了显著的竞争优势，引起其他企业的关注和效仿；创新性企业通过技术交流、培训、技术转让等方式将新的技术范式进一步推广到整个产业体系，释放新技术范式在产业体系中的创新动能，实现对传统产业的改造升级或培育出一批具有创新活力的新兴产业。发挥企业家在技术创新中的引领作用，培育专精特新企业和单项冠军企业对产业链关键环节的掌控能力，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，提升产业链上中下游企业的配套供给能力和大中小企业融通创新机制。

产业创新体系是确保现代化产业体系建成的“血液”，是中国产业高质量发展的重要实现途径。产业现代化的核心就是产业创新，用创新驱动产业发展尤其是制造业高质量发展是突破中国目前制造业“大

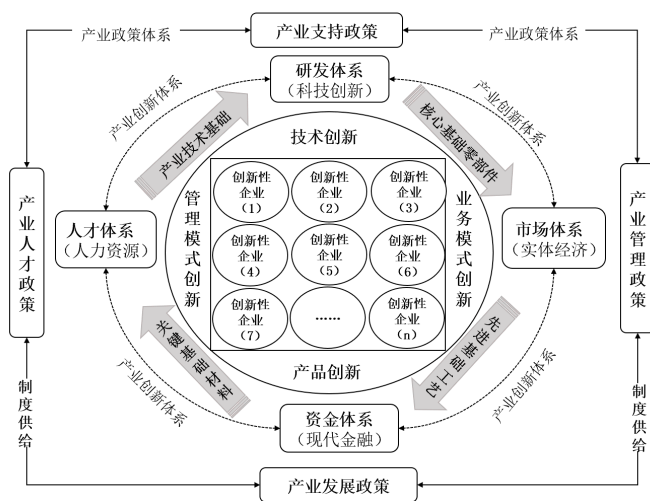


图1 现代化产业体系的四维体系构架
(资料来源：作者自制)

① 朱孟晓、杨蕙馨：《构建现代产业发展新体系的内涵与实现》，《东岳论丛》2016年第9期。

而不强”、“卡脖子”技术受制于人、产业链“断链”风险，实现产业链安全稳定发展的保障和抓手。产业创新体系包括各种创新活动的组织者、投资者、研究者、政策制定者、市场等关键部分，以及与这些部分相关的合作和竞争关系。它大致由四个子体系组成：研发体系、市场体系、资金体系和人才体系，分别对应科技创新、实体经济、现代金融、人力资源这四个建设现代化产业体系的关键要素。研发体系包括科学研究机构、高等院校、科研院所等，主要负责产业技术研发；市场体系包括市场需求、竞争环境等，能推动产业技术创新；资金体系包括投资机构、投资者等，主要为产业创新提供资金支持；人才体系包括人才培养、人才流动等，主要为产业创新提供人力支持。这四个子体系相互关联、相互作用，共同构成了产业创新体系。产业创新体系是产业现代化的核心，在这一体系中参与创新的企业、科研机构、投资者相互协同配合，体现了科技创新向“产业化”的动态过程。

实体经济是构建现代化产业体系的“筋骨”。“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础”，“实体经济则是现代化产业体系的根基和命脉”，“中国式现代化不能走脱实向虚的路子，必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系”。^①没有实体经济提供的坚实物质技术支撑，就不可能实现产业现代化发展，也就难以实现全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标。构建以实体经济为支撑的现代化产业体系，就要通过实体经济推动产业体系优化升级，引导各类要素资源向实体经济特别是制造业集聚，推动制造业从数量扩张向质量提升的战略性转变；既要让传统产业转型升级，又要发展壮大战略性新兴产业，优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群，促进产业的融合化集群化发展，构建产业体系新支柱。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合和协同发展；推进生产性服务业的专业化和高端化，推动实体经济的产业集成能力。围绕产业基础高级化、产业链现代化推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链与实体经济发展相结合，落实实体经济升级。

与此同时，产业基础相对薄弱是制约中国高质量发展的关键问题。党的二十大报告把维护产业安全作为重中之重的发展任务。其中，产业基础再造工程是关系到产业链重构，避免“卡脖子”技术供给短缺，逆全球化“脱钩”“锻链”，初级产品供给巨大波动冲击，多重因素可能引发重大产业安全风险的重要保障。产业基础在支撑产业链完整性、保障国家安全及战略利益、促进产业创新、推动产业转型升级等方面发挥着关键作用。实施产业基础再造工程是建设制造强国的客观要求，也是加快推动产业基础高级化、产业链现代化，保障产业安全的重要举措。2015年国务院发布的《中国制造2025》提出了中国制造业未来的战略任务和关键领域，其中之一就是“加强工业基础能力”。该战略明确指出，核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础（统称为“四基”）等领域的工业基础能力薄弱，是制约中国制造业创新发展和质量提升的关键问题。现代化产业体系要求对传统产业生产方式和技术经济范式进行彻底的革新，以形成先进、高效的产业模式和组织运行系统。因此，必须拥有符合现代标准的产业基础，作为物质基础和技术基础，支撑产业现代化发展。

在现代化产业的“四维体系”中，产业政策体系可以看作是实现产业现代化的制度供给。产业现代化是一个新兴产业体系对传统产业体系进行颠覆性重构的动态过程。在这个过程中，新的技术经济范式会打破原有的“供给—需求”均衡，导致相应的制度缺口。制度的非均衡状态表现为新兴产业的制度需求与现有的制度供给之间的矛盾。因此，要充分发挥产业政策的引导作用，通过产业政策、产业管理政策、产业发展政策、产业人才政策等优化产业的投资环境、市场环境、技术环境，引导生产要素向现代化产业集中。优化产业政策实施方式，提升政策精准性，在政策设计、政策工具选择上与推进产业现代化目标保持一致，协调和激励市场主体，引导产业中的企业向可持续方向演进。统筹推进技术创新和现代产业培育，产业政策取向从促进规模转向提升产业创新能力，加快传统的产业增长政策让位于产业创新政策，通过结构性和功能性产业政策的结合提升科技服务体系和市场竞争体系，构建起支持现代化产业发展的政策供给。

^① 参见《在广东考察，总书记进一步阐释中国式现代化》，《新华网》2023年4月14日。

五、结 语

建设现代化产业体系是推进中国式现代化发展战略的重要组成部分。现代化产业体系的理论基础源于中国式现代化的发展实践和中国式现代化的理论体系。在厘清中国式现代化与现代化产业体系的基本发展脉络和理论渊源基础上,本文以“是什么—为什么—怎么办”的逻辑主线对现代化产业体系的理论内涵进行学理分析,回应了学术界提出的研究命题:“现代产业体系研究的要旨在于从理论能够更好地反映变化的典型事实,通过清晰的概念刻画来阐明理论内涵,推进政策概念与理论研究的对话、衔接和转化,最终实现对经济现象的系统性认识。”^①目前中国正处于高质量发展的关键时期,建设现代化产业体系就是让供给和需求在更高的水平上实现动态的平衡。^②从供给端来看现代产业体系的建立本质上是供给侧结构动态调整的一种,即通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系的质量和效率,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。产业体系内各影响因素的综合作用结果决定了产业结构的发展方向,以及供给结构调整的速度。现代化产业体系对创新模式、制度需求、制度创新机制显著不同于传统产业,在数字经济范式结构的不同维度、不同主体层次都面临着制度转换问题,支撑现代化产业体系发展的制度供给需要系统研究。本文是把政策问题纳入经济学学理框架的理论性和探索性研究。在建设中国式现代化的过程中,中国的实践可能会对过去一些来源于西方经济实践的理论命题进行重新思考。^③系统构建能够阐释中国产业现代化演化规律和现代化发展模式的理论分析框架,结合中国实践,探索通过产业创新系统走好产业现代化发展的中国道路和中国模式是后续进行现代化产业体系理论研究的探索方向。

Modernized Industrial System: From Policy Concept to Theoretical Construction

LI Ya & HOU Jian-xiang

(School of Economics, Yunnan University, Kunming, 650500)

Abstract: The Modernized Industrial System (MIS) is the material and technical foundation of a modern country. The study shows that the conceptual evolution of the MIS corresponds to the formation process of China's modernized development concept, and the theoretical logic behind it is based on the Chinese modernization theory system. The essence of building an MIS is to realize industrial innovation in traditional and emerging industrial forms, and to achieve fundamental changes in production factor reorganization, industrial development model innovation and economic growth dynamics through the industrialization process of technological innovation. The “four-dimensional system” is a feasible way to realize the industrial modernization system. The modern industrial system can form an organic and coordinated overall system, which embodies the meaning of “synthesis” in system analysis.

Keywords: Modernized Industrial System, Chinese Path to Modernization, Modern Development Concept, Four-dimensional System

[责任编辑: 张莺译、字荣耀]

① 魏琪嘉:《找准现代化产业体系发展路径》,《经济日报》2023年1月18日。

② 刘志彪:《建设现代化经济体系:基本框架、关键问题与理论创新》,《南京大学学报》2018年第3期。

③ 刘志彪:《建设现代化经济体系:基本框架、关键问题与理论创新》。